О применении маломощных ретрансляторов в сетях сухопутной подвижной радиосвязи.

В настоящее время имеется огромная потребность в подключении к сети инфокоммуникационной сети Интернет (Интернет) в сельской местности, поэтому в Интернете и в средствах массовой информации размещено большое количество предложений об организации подключения к сети Интернет.

Обычно размещаются предложения следующему рода.

«Часто дачные поселки и деревни не имеют возможности подключиться к проводному интернету, либо это очень дорого и требуется найти большое количество желающих. А обычные 3G модемы работают медленно, неустойчиво или не принимают сигнал вообще.

Уже более 4 (5, 6 …) лет мы устанавливаем специальные комплекты для приема интернета по радиоканалу. Данный тип подключения гораздо дешевле спутникового интернета, как по стоимости монтажа, так и по абонентской плате.

У вас появляется возможность пользоваться **полностью безлимитным интернетом в своем доме в Калуге и Калужской области... .**

Мы обладаем достаточным ассортиментом необходимого оборудования, для того, чтобы подключить частный дом к интернету практически в любом месте Калуги и Калужской области».

Информация о том, каким образом и за счет чего достигается возможность подключения к сети Интернет «практически в любом месте Калуги и Калужской области» или увеличение скорости передачи данных, как правило, доводится до потенциального абонента не в полном объёме,

Впрочем, иногда пояснения на эту тему даются, что называется, открытым текстом.

«Антенны используются для повышения уровня и стабильности приёма-передачи данных в местах ослабленного или отсутствующего сигнала. Основной причиной проблем с сигналом остается удалённость точки приёма-передачи от базовой станции.

Современные панельные антенны  способны увеличить сигнал в два, три или даже в четыре раза, а в следствии заметно увеличить скорость Интернет».

Случаев информирования потенциального клиента (гражданина или юридического лица) об особенностях использования радиочастотного спектра и соблюдения правил эксплуатации радиоэлектронных средств (РЭС) Управлением Роскомнадзора по Калужской области (далее – Управление) не выявлялось.

Учитывая изложенное, Управление разъясняет следующее.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – 126 – ФЗ).

1. Право на использование радиочастотного спектра предоставляется посредством выделения полос радиочастот и (или) присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов.

Использование радиочастотного спектра без соответствующего разрешения не допускается, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

…

3. Присвоение (назначение) радиочастоты или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств гражданского назначения осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области связи на основании заявлений граждан Российской Федерации или заявлений российских юридических лиц с учетом результатов проводимой радиочастотной службой экспертизы возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами (экспертиза электромагнитной совместимости).

Таким образом, операторы сотовой связи получают в установленном порядке разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов, оформленные по результатам экспертиз электромагнитной совместимости.

Процедура экспертизы электромагнитной совместимости платная. За использование радиочастотного спектра операторы сотовой связи также вносят плату в установленном размере.

В соответствии с ч. 5 ст. 22 126-ФЗ

Средства связи, иные радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства, являющиеся источниками электромагнитного излучения, подлежат регистрации. Перечень радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, подлежащих регистрации, и порядок их регистрации определяются Правительством Российской Федерации.

Правила регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств (далее – Правила) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2004 № 539.

Приложением к Правилам является Перечень радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, подлежащих регистрации. Согласно п. 5 указанного перечня РЭС сухопутной подвижной службы, к которым относятся РЭС сотовой связи, подлежат регистрации.

Другим приложением к Правилам являются Изъятия из перечня радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, подлежащих регистрации. Согласно п. 1 Изъятийрегистрации не подлежат абонентские станции (абонентские устройства), разрешенные в установленном порядке для использования на территории Российской Федерации в сетях операторов связи, а также радиоэлектронные средства, подключаемые к сетям подвижной радиосвязи, имеющие в своем составе средства связи, выполняющие функции систем коммутации. 1(1). Абонентские устройства беспроводного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», мощность которых не превышает 100 мВт.

Таким образом, *из числа РЭС, используемых в сетях сотовой связи, регистрации не подлежат только абонентские устройства мощность излучения которых не превышает 100 мВт. Прочие РЭС регистрируются в установленном порядке*.

Применение предлагаемых для улучшения качества сигнала ретрансляторов в сетях сухопутной подвижной радиосвязи регламентировано Решением Государственной комиссии по радиочастотам (ГКРЧ) от 19.12.2012 № 12-16-02 (в редакции решения ГКРЧ от 01.07.2016 № 16-37-08).

В соответствии с п. 2 указанного Решения:

Использование ретрансляторами и мБС (маломощными базовыми станциями) указанных полос радиочастот осуществляется без оформления разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов (далее - упрощенная процедура) при выполнении, в частности, следующих условий:

- …

- РЭС не должны создавать недопустимых помех и не могут требовать защиты от помех со стороны РЭС используемых для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка и других РЭС, работающих в соответствии с Таблицей распределения полос радиочастот между радиослужбами Российской Федерации;

- применение РЭС осуществляется только в пределах зон обслуживания базовых станций (далее - МБС), работающих в соответствии с ранее полученными разрешениями на использование радиочастот или радиочастотных каналов, при этом зона обслуживания ретрансляторов и мБС не должна выходить за пределы зоны обслуживания МБС и РЭС должны работать только на тех радиочастотах или радиочастотных каналах, которые присвоены (назначены) соответствующей МБС;

**- применение РЭС осуществляется только соответствующими операторами подвижной радиотелефонной связи;**

**- установка РЭС осуществляется операторами подвижной радиотелефонной связи или их аккредитованными (подрядными) организациями;**

- регистрация РЭС в установленном в Российской Федерации порядке;

- … .

Таким образом, после увеличения «сигнала в два, три или даже в четыре раза» (на практике – до десятков раз) РЭС, находящиеся в пользовании абонента, подлежат регистрации в установленном порядке (поскольку мощность их излучения многократно превышает установленный предел в 100 мВт) с предварительным оформлением разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов.

Ответственность за использование без регистрации радиоэлектронного средства и (или) высокочастотного устройства, подлежащих регистрации и за нарушение правил использования радиочастот установлена, соответственно, ч. 2 и ч. 3 ст. 13.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Необходимо понимать, что административная ответственность предусматривается не за установку (монтаж) РЭС, а за нарушение правил регистрации РЭС и правил использования радиочастот. Поскольку использование РЭС без регистрации и использование радиочастотного спектра осуществляется абонентом, к ответственности по указанным статьям привлекается абонент.

Зачастую несанкционированное применение ретранслятора оказывает помеховое воздействие на базовую станцию подвижной радиотелефонной связи (далее – БС), то есть оказывает дестабилизирующее воздействие на фрагмент сети связи общего пользования. При этом для абонентов, находящихся в зоне радиопокрытия БС, испытывающей помеховое воздействие, осуществление вызовов (как входящих, так и исходящих, в том числе – вызовов экстренных служб) затруднено или невозможно.

Кроме того, в рассматриваемой ситуации к нарушителю возможно предъявление судебных исков оператора сотовой связи в связи с наличием финансовых и имиджевых потерь.

Учитывая изложенное, Управление предлагает гражданам более внимательно подходить к вопросам выбора способов получения услуг связи.